



Statutární město Jablonec nad Nisou

PRO NADCHÁZEJÍCÍ 6. ZASEDÁNÍ ZASTUPITELSTVA MĚSTA JABLONEC NAD NISOU
konané 21.6.2018

K bodu: **Změna Obecně závazné vyhlášky statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou čas 10,30 hod.**

Předkládá:

▪ Ing. Jakub Macek
RZ

Projednáno:

Zpracoval:

▪ Ing. Jakub Macek
RZ

Kont.osoba:

▪ Ing. Jakub Macek
RZ

NÁVRH USN. ZM/N 2406

Zastupitelstvo města Jablonec nad Nisou

A. b e r e n a v ě d o m í

závěry právních analýz vypracovaných spol. STRNAD JOCH LOKAJÍČEK advokáti s.r.o. a Mgr. Janem Houserem, advokátem, k otázce regulace hazardních her v Jablonci nad Nisou při souvztážnosti rozhodnutí přijatém v místním referendu konaném ve dnech 12. a 13. 1. 2018 na území statutárního města Jablonec nad Nisou

B. v y d á v á

Obecně závaznou vyhlášku statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2018, kterou se mění Obecně závazná vyhláška statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů, a její příloha č. 1

C. p o v ě ř u j e

Ing. Petra Beitla, primátora města, provedením všech úkonů souvisejících s vyhlášením obecně závazné vyhlášky města

Důvodová zpráva:

Na základě platného a závazného rozhodnutí v místním referendu konaném ve dnech 12. a 13. ledna 2018 předkládám návrh na změnu Obecně závazné vyhlášky č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů, včetně její přílohy č. 1.

Výsledek místního referenda zavázal město k učinění **veškerých možných kroků** v jeho samostatné působnosti **k bezodkladnému zamezení provozu** některých typů hazardních her. Navrhované řešení spočívající ve změně Obecně závazné vyhlášky č. 3/2015, ve znění pozdějších předpisů, reflektuje závěry právních analýz vypracovaných Mgr. Janem Houserem a advokátní kanceláří STRNAD JOCH LOKAJÍČEK advokáti s.r.o. Navrhované řešení nachází průnik mezi závěry právních analýz a požadavkem schváleným v místním referendu na bezodkladné zamezení provozu zejména technických her. Návrh zároveň klade důraz na minimalizaci rizika úspěšného uplatnění nároku provozovatelů kasin na náhradu škody či ušlého zisku, což dokladují následující skutečnosti:

- Pravomoc obce regulovat na svém území provoz hazardních her je zakotvena v § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách.
- Novelizací OZV, ve které budou upřesněny podmínky pro provozování provozoven typu kasino, nedojde k porušení žádné z povinností města uvedených ve smlouvách o spolupráci mezi městem a provozovatelem kasin.
- Na základě Smlouvy je každý provozovatel povinen upravit provoz ve své provozovně v souladu s OZV, k čemuž se zavázal v čl. II odst. 1 Smlouvy, a změnit tedy charakter her hraných v provozovnách pouze na tzv. živou hru a bingo.
- Dle názoru Ústavního soudu nelze žádným smluvním ujednáním mezi obcí a třetí osobou předem vyloučit občany z přímého podílu na správě věcí veřejných.
- Přijetí nové zákonné úpravy, tedy zákona o hazardních hrách, není jistě porušením smluvních povinností na straně města. Rovněž nelze městu klást za vinu, že změnová OZV respektuje vůli občanů vyjádřenou v místním referendu. Pravomoc obce vydávat OZV, popř. již vydané OZV měnit, nelze jakkoliv považovat za porušení povinností města, naopak jedná se přímo o projev Ústavou zaručeného práva na samosprávu.

Je třeba zdůraznit, že navrhovaným řešením nedochází ke změně, ukončení ani výpovědi smluv o spolupráci, které byly uzavřeny s jednotlivými provozovateli kasin. Nedochází ani ke změně Zásad pro provozovatele hazardních her, které jsou stejně jako smlouvy o spolupráci součástí regulace hazardních her na území města. Navržené řešení plně respektuje znění smluv o spolupráci, konkrétně ustanovení Čl. II odst. 1, ve kterém je explicitně napsáno:

„Provozovatel se po celou dobu trvání této Smlouvy zavazuje realizovat svoji činnost v souladu s obecně závaznou vyhláškou č. 3/2015, o regulaci provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na území města Jablonec nad Nisou (dále jen „OZV“ a to ve znění jejich případných změn) ...“

Podpisem této smlouvy všichni provozovatelé kasin vzali na vědomí, že kdykoli může dojít ke změně obecně závazné vyhlášky a k regulaci určitého okruhu hazardních her. Proto nejsou na místě obavy z případných soudních sporů o zmařené investice či ušlý zisk. Přijetím navržené změny OZV by došlo k zúžení okruhu hazardních her, které by mohly být

v kasinech provozovány, pouze o technickou hru. Dále by bylo možné provozovat živou hru a bingo, což je provozní model, který předpokládá i samotný zákon o hazardních hrách v ust. § 68 odst. 3 písm. c). Zde bych odkázal také na ust. § 68 odst. 1, podle kterého „*se kasinem rozumí ... prostor, ve kterém je provozována živá hra jako hlavní činnost.*“

Předložené řešení plně respektuje rozhodnutí 87,95 % voličů v místním referendu, kterého se účastnilo 39,37 % oprávněných osob. Takto nezvykle jednoznačné rozhodnutí občanů by mělo město vnímat jako zcela zavazující a mělo by učinit veškeré možné kroky k naplnění požadavků občanů v jejich plné šíři. Explicitně vyjádřená vůle občanů by měla převýšit ekonomická a další související hlediska za podmínky neporušení platné legislativy. Tyto podmínky přesně splňuje předložené řešení, kterým by došlo k bezodkladnému zákazu technických her na celém území města, ale zároveň k minimálnímu zásahu do OZV č. 3/2015, ve znění pozdějších předpisů, a k žádnému zásahu do ostatních dokumentů, které jsou součástí regulace hazardních her na území města. Především by zůstaly v platnosti smlouvy o spolupráci, které jsou zárukou zajištění veřejného pořádku a prevence kriminality při provozování hazardních her v kasinech v Jablonci nad Nisou.

Přílohy:

- 1) Obecně závazná vyhláška statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2018, kterou se mění Obecně závazná vyhláška statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů, a její příloha č. 1 (**změnová OZV**)
- 2) Obecně závazná vyhláška statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů 1/2016, 4/2017, 8/2017, 1/2018 a 3/2018 (**plné znění OZV po navrhované změně**)
- 3) Obecně závazná vyhláška statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů 1/2016, 4/2017, 8/2017 a 1/2018 (**plné znění OZV před navrhovanou změnou**)

**Obecně závazná vyhláška
statutárního města Jablonec nad Nisou
č. 3/2018,**

**kteřou se mění Obecně závazná vyhláška statutárního města
Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování
hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění
pozdějších předpisů, a její příloha č. 1**

Zastupitelstvo města Jablonec nad Nisou se na svém jednání dne 21. června 2018 usneslo usnesením č. ZM/...../2018 vydat v souladu s ustanovením § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ustanovením § 10 písm. a) a d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku.

Článek 1

(1) Článek 1 odstavec 1 Obecně závazné vyhlášky statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, ve znění pozdějších předpisů, se zrušuje.

(2) Článek 1 odstavec 2 Obecně závazné vyhlášky statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, ve znění pozdějších předpisů, se v úvodu označuje symbolem „(1)“, vypouští se písmeno e), doplňuje se odkaz na zákon a ustanovení zní:

„(1) Hazardní hry podle § 3 odst. 2 písm. d) a f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, s výjimkou turnaje malého rozsahu, lze na území statutárního města Jablonec nad Nisou provozovat pouze na místech uvedených v příloze č. 1 této vyhlášky, a to pouze v herním prostoru kasina podle § 68 odst. 3 písm. c) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.“

(3) Článek 1 Obecně závazné vyhlášky statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, ve znění pozdějších předpisů, se doplňuje o ustanovení označené v úvodu symbolem „(2)“:

„(2) Provoz technických her podle § 3 odst. 2 písm. e) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách je na celém území města Jablonec nad Nisou zakázán.“

Článek 2

(1) Článek 2 odstavec 1 Obecně závazné vyhlášky statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, ve znění pozdějších předpisů, se zrušuje.

(2) Z článku 2 odstavec 2 Obecně závazné vyhlášky statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, ve znění pozdějších předpisů, se vypouští označení v úvodu symbolem „(2)“, vypouští se písmeno e) a ustanovení zní:

„Na místech uvedených v příloze č. 1 lze provozovat hazardní hry podle § 3 odst. 2 písm. **d) a f)** a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, s výjimkou turnaje malého rozsahu, pouze v čase uvedeném v této příloze.“

Článek 3

Příloha č. 1 k Obecně závazné vyhlášce statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů, nově zní:

Příloha č. 1 k Obecně závazné vyhlášce statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů

Seznam míst, kde je provozování hazardních her podle § 3 odst. 2 písm. d) a f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou turnaje malého rozsahu, s uvedením případného časového omezení, povoleno:

Místa provozování hazardních her v Jablonci nad Nisou podle § 3 odst. 2 písm. d) a f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou turnaje malého rozsahu:			Provozní doba (od-do/hod)
Pořadí	Ulice	Č. popisné/orientační	
1.	Pražská	1192/13	12:00 – 6:00
2.	Lidická	405/3	12:00 – 6:00
3.	Rýnovická	3760/65	12:00 – 6:00
4.	Budovatelů	3396/10	12:00 – 6:00
5.	Palackého	4527/30a	12:00 – 6:00
6.	Dolní náměstí	642/9	12:00 – 6:00
7.	Jitřní	4286/16	12:00 – 6:00
8.	Pražská	1462/8	12:00 – 6:00
9.	U Kostela	4186/35	12:00 – 6:00

Článek 4

Účinnost

(1) Ostatní ustanovení obecně závazné vyhlášky č. 3/2015, ve znění pozdějších předpisů, a její Přílohy č. 1 zůstávají nedotčena beze změn.

(2) Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení na úřední desce Magistrátu města Jablonec nad Nisou.

.....
Ing. Petr Beitl
primátor

.....
Ing. Miloš Vele
náměstek primátora

OZV č. 3/2018 byla vydána na 6. ZM dne 21.06.2018 a nabývá **účinnosti** 2018
(vyvěšeno na úřední desce od 2018 do 2018)

Úplné znění obecně závazné vyhlášky

3/2015

Obecně závazná vyhláška statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015,

o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů 1/2016, 4/2017, 8/2017, 1/2018 a 3/2018

Zastupitelstvo města Jablonec nad Nisou se na svém jednání dne 21. června 2018 usneslo usnesením č. ZM/...../2018 vydat v souladu s ustanovením § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ustanovením § 10 písm. a) a d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku.

Preambule

Předmětem vyhlášky je regulace k zabezpečení veřejného pořádku při provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her.

Cílem této vyhlášky při použití zákonného zmocnění dle § 10 písmena a) zákona o obcích je přispět k omezení provozování některých sázkových her, loterií a jiných podobných her, které často tvoří tzv. předpolí činností rozporných s veřejným pořádkem a dobrými mravy.

Tento záměr je realizován mimo jiné stanovením pouze takových adresných míst a času, kde a kdy mohou být sázkové hry, loterie a jiné podobné hry při splnění obecných nediskriminačních zásad schválených zastupitelstvem města provozovány.

Záměrem vyhlášky je úprava provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na území města do doby účinnosti nového loterijního zákona.

Článek 1 Určení míst

(1) Hazardní hry podle § 3 odst. 2 písm. d) a f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, s výjimkou turnaje malého rozsahu, lze na území statutárního města Jablonec nad Nisou provozovat pouze na místech uvedených v příloze č. 1 této vyhlášky, a to pouze v herním prostoru kasina podle § 68 odst. 3 písm. c) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

(2) Provoz technických her podle § 3 odst. 2 písm. e) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách je na celém území města Jablonec nad Nisou zakázán.

Článek 2 Určení času

Na místech uvedených v příloze č. 1 lze provozovat hazardní hry podle § 3 odst. 2 písm. d) a f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, s výjimkou turnaje malého rozsahu, pouze v čase uvedeném v této příloze.

Článek 3 Účinnost a zrušovací ustanovení

(1) Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem od jejího vyhlášení na úřední desce Magistrátu města Jablonec nad Nisou.

(2) Touto obecně závaznou vyhláškou se zrušuje obecně závazná vyhláška města Jablonec nad Nisou č. 4/2011 o úpravě provozování loterií a jiných podobných her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů.

Ing. Petr Beitl
primátor

Ing. Miloš Vele
náměstek primátora

OZV č. 3/2015 ve znění OZV č. 3/2018 nabyla **účinnosti 2018**

Příloha č. 1 k Obecně závazné vyhlášce statutárního města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů

Seznam míst, kde je provozování hazardních her podle § 3 odst. 2 písm. d) a f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou turnaje malého rozsahu, s uvedením případného časového omezení, povoleno:

Místa provozování hazardních her v Jablonci nad Nisou podle § 3 odst. 2 písm. d) a f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou turnaje malého rozsahu:			Provozní doba (od-do/hod)
Pořadí	Ulice	Č. popisné/orientační	
1.	Pražská	1192/13	12:00 – 6:00
2.	Lidická	405/3	12:00 – 6:00
3.	Rýnovická	3760/65	12:00 – 6:00
4.	Budovatelů	3396/10	12:00 – 6:00
5.	Palackého	4527/30a	12:00 – 6:00
6.	Dolní náměstí	642/9	12:00 – 6:00
7.	Jitřní	4286/16	12:00 – 6:00
8.	Pražská	1462/8	12:00 – 6:00
9.	U Kostela	4186/35	12:00 – 6:00

Úplné znění obecně závazné vyhlášky

3/2015

Obecně závazná vyhláška města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů 1/2016, 4/2017, 8/2017 a 1/2018

Zastupitelstvo města Jablonec nad Nisou se usneslo usneseními č. ZM/146/2015 ze dne 18.6.2015, č. ZM/40/2016 ze dne 10.3.2016, č. ZM/84/2017 ze dne 20.4.2017, č. ZM/190/2017 ze dne 19.10.2017 a č. ZM/39/2018 ze dne 15.2.2018 vydat v souladu s ustanovením § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, ustanovením § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s ustanovením § 10 písm. a) a d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“).

Preambule

Předmětem vyhlášky je regulace k zabezpečení veřejného pořádku při provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her.

Cílem této vyhlášky při použití zákonného zmocnění dle § 10 písmena a) zákona o obcích je přispět k omezení provozování některých sázkových her, loterií a jiných podobných her, které často tvoří tzv. předpolí činností rozporných s veřejným pořádkem a dobrými mravy.

Tento záměr je realizován mimo jiné stanovením pouze takových adresných míst a času, kde a kdy mohou být sázkové hry, loterie a jiné podobné hry při splnění obecných nediskriminačních zásad schválených zastupitelstvem města provozovány.

Záměrem vyhlášky je úprava provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na území města do doby účinnosti nového loterijního zákona.

Článek 1 Určení míst

- (1) Sázkové hry podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, lze na území

statutárního města Jablonec nad Nisou provozovat pouze na místech uvedených v příloze č. 1 této vyhlášky, a to pouze v provozovnách typu kasino.¹

- (2) Hazardní hry podle § 3 odst. 2 písm. d), e), f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, s výjimkou turnaje malého rozsahu, lze na území statutárního města Jablonec nad Nisou provozovat pouze na místech uvedených v příloze č. 1 této vyhlášky, a to pouze v herním prostoru kasina.²

Článek 2 Určení času

- (1) Na místech uvedených v příloze č. 1 lze provozovat sázkové hry podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, pouze v čase uvedeném v této příloze.
- (2) Na místech uvedených v příloze č. 1 lze provozovat hazardní hry podle § 3 odst. 2 písm. d), e), f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, s výjimkou turnaje malého rozsahu, pouze v čase uvedeném v této příloze.

Článek 3 Účinnost a zrušovací ustanovení

- (1) Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem od jejího vyhlášení na úřední desce Magistrátu města Jablonec nad Nisou.
- (2) Touto obecně závaznou vyhláškou se zrušuje obecně závazná vyhláška města Jablonec nad Nisou č. 4/2011 o úpravě provozování loterií a jiných podobných her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů.

Ing. Petr Beitl
primátor

Ing. Miloš Vele
náměstek primátora

OZV 3/2015 ve znění obecně závazné vyhlášky č. 1/2018 nabyla **účinnosti**
06.03.2018

¹ § 2 odst. 1 písm. i) a § 32 a násl. zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů

² § 68 a násl. zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách

Příloha č.1 k obecně závazné vyhlášce města Jablonec nad Nisou č. 3/2015, o regulaci provozování hazardních her na území města Jablonec nad Nisou, ve znění pozdějších předpisů

Seznam míst, kde je provozování hazardních her podle § 3 odst. 2 písm. d), e), f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou turnaje malého rozsahu, s uvedením případného časového omezení, povoleno:

Místa provozování hazardních her v Jablonci nad Nisou podle § 3 odst. 2 písm. d), e), f) a § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou turnaje malého rozsahu:			Provozní doba (od-do/hod)
Pořadí	Ulice	Č. popisné/orientační	
1.	Pražská	1192/13	12:00 – 6:00
2.	Lidická	405/3	12:00 – 6:00
3.	Rýnovická	3760/65	12:00 – 6:00
	Budovatelů	3396/10	12:00 – 6:00
5.	Palackého	4527/30a	12:00 – 6:00
6.	Dolní náměstí	642/9	12:00 – 6:00
7.	Jitřní	4286/16	12:00 – 6:00
8.	Pražská	1462/8	12:00 – 6:00
9.	U Kostela	4186/35	12:00 – 6:00